

## **RELACIONES CENTROAMÉRICA-UNIÓN EUROPEA: REALIDADES Y PERSPECTIVAS DE FUTURO\***

Jesús Fernández García\*\*

El proceso de integración europea se ha acelerado en la última década tomando un carácter claramente político y está avanzando, aunque bien es cierto que lentamente y con grandes dificultades, como se ha podido comprobar en la reciente crisis en torno a Iraq, hacia una política exterior y de defensa común cuyo primer paso fue la creación del puesto de representante para la política exterior y de defensa de la unión, que ocupa el antiguo Secretario General de la OTAN, Javier Solana. Este intento de concertación de la política exterior, junto con la integración de los países del centro y el este europeo son los desafíos fundamentales que la UE debe superar en los próximos años.

En este contexto las relaciones con Latinoamérica serán revisadas. Tradicionalmente circunscritas a acuerdos económicos, a ambos les conviene acercar y estrechar sus relaciones también en el ámbito político. Esto es aún más necesario en el caso de Centroamérica ya que es la zona más claramente subordinada a la política estadounidense.

Latinoamérica en su conjunto y Centroamérica en particular debe replantearse esta relación como una oportunidad para encontrar un contrapeso a la influencia de EEUU, además de un socio comercial de máxima importancia. De la misma forma, para la UE es de sumo interés desarrollar relaciones más allá de las económicas con esta área que hasta ahora ha estado bajo la influencia de EEUU, pero a la que la unen lazos culturales más que evidentes.

### **Centroamérica en la Política Exterior de la UE:**

A lo largo del último siglo toda Latinoamérica y Centroamérica en particular ha sido el área de influencia natural de los Estados Unidos, este ha ejercido un férreo control de la zona, lo que ha llevado a que tradicionalmente haya sido considerada el patio trasero de la potencia hegemónica, allí donde esta hacía y deshacía a su antojo, sin la intervención de otras potencias, excepción hecha quizás de Nicaragua que estuvo fuera de su control durante la década que duró la revolución sandinista.

Esto ha condicionado las relaciones del resto de potencias con los países de la región, entre ellas, la Unión Europea, que ha venido manteniendo una política exterior respecto a Centroamérica fundamentalmente basada en la ayuda humanitaria y la cooperación al desarrollo, manteniéndose aún en gran parte esta concepción.

---

\* Este texto se inscribe en el marco del proyecto *Transición Política y Cambio Social: las élites gaditanas en el cambio de régimen (1973-1982)* (BHA-2001-3852-C05-03), financiado por el Ministerio de Ciencia y Tecnología, Programa Sectorial de Promoción General de Conocimiento.

\*\* Licenciado en Historia. Miembro del *Grupo de Estudios de Historia Actual* (Plan Andaluz de Investigación, HUM-315). Universidad de Cádiz (España). E-mail: [jesusfgcadiz@hotmail.com](mailto:jesusfgcadiz@hotmail.com)

La Unión Europea articula sus relaciones con América Latina en base a varios grupos de países, destacan las asociaciones establecidas con MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay), la Comunidad Andina (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela), el Grupo de Río (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela) y el Grupo de San José que engloba a Centroamérica (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá). Quedan fuera de este esquema países con los que se tiene una relación bilateral, principalmente Chile, México y Cuba.

La base fundamental de las relaciones entre la UE y Centroamérica la constituye el llamado Diálogo de San José, éste se inicia y se desarrolla en pleno conflicto centroamericano, de hecho la repercusión internacional de los diferentes conflictos que se vivieron en la región en los años ochenta fueron un estímulo para el acercamiento de la entonces CEE a la zona, en la que como señala Galinsoga apenas tenía intereses económicos:

“Los fundamentos para el impulso del ‘Diálogo de San José’ por parte europea se pueden caracterizar por el carácter simbólico de la crisis centroamericana en la opinión pública internacional; la ausencia de intereses prioritarios de los países europeos en el istmo; la autonomía de los Estados miembros de la Unión Europea en cuanto al diagnóstico y las soluciones a impulsar; y el respaldo a las soluciones regionales (Contadora-Esquipulas).” (GALINSOGA:1996, 2)

Estas reuniones entre la UE y los países centroamericanos que comienzan en 1984, han ido marcando las directrices para la cooperación con América Central y constituyen el mecanismo privilegiado del diálogo político entre ambas partes. Es en este marco en el que la Unión Europea apoyó de forma clara los diferentes procesos políticos tendentes a conseguir la pacificación de la zona, como señala la Comisión Europea:

“La UE ha acompañado los esfuerzos de pacificación, democratización y desarrollo de la región, de forma especial a partir de 1984, a raíz del establecimiento del Diálogo de San José. A lo largo de estos años, además de su contenido político, el Diálogo ha constituido un sólido esfuerzo de cooperación comunitaria tanto en el plano regional, como a nivel bilateral.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 4)

En 1996, en Florencia, se renueva el acuerdo entre ambas regiones, en una situación ya mucho más favorable, con los conflictos armados en vías de solución, de hecho en Nicaragua había terminado la guerra en 1990, El Salvador firmó sus Acuerdos de Paz en 1992 y Guatemala estaba comenzando el proceso en ese mismo año de 1996. Por tanto, era necesario redefinir la relación en torno al nuevo escenario, por lo que decidieron concentrar la cooperación en tres ejes: la consolidación del Estado de derecho, el apoyo a los sectores sociales, en especial salud y educación, y la inserción de Centroamérica en la economía mundial.

Por tanto en estos momentos la estrategia de la UE para Centroamérica tiene como objetivos consolidar el proceso de Paz y la democratización de la región, apoyar los esfuerzos en pro del desarrollo económico y social y lo que se ha venido en llamar la reducción de la vulnerabilidad, entendiendo por tal la mejora de las infraestructuras y la situación económica y social para hacer que la zona no sea tan vulnerable a las catástrofes naturales que se producen con frecuencia en esta región, fundamentalmente huracanes, terremotos y erupción de volcanes.

“Ello se realizará a través de contribuciones a la consolidación de la pacificación y democratización, al diseño y funcionamiento de la institucionalidad del sistema de integración, a la implementación de políticas comunes, al fortalecimiento del papel de la sociedad civil en el proceso de integración y al refuerzo de los sistemas de prevención de desastres naturales. El crecimiento económico de la región puede aumentar en la medida en que avance hacia un espacio realmente integrado.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 20)

Esta estrategia para Centroamérica es complementaria a las estrategias a nivel de toda Latinoamérica y a las estrategias nacionales, enfocando los tres niveles de actuación hacia la integración regional.

“Esta estrategia regional es coherente con las estrategias nacionales, en cuyos documentos (Country Strategy Papers, CSP) se ha previsto la posibilidad de dedicar una parte del presupuesto al área de la integración regional y sensu contrario la posibilidad de utilizar parte del presupuesto regional para la implementación a nivel nacional de políticas comunes que faciliten el proceso de integración.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 25)

Además de marcar los objetivos y prioridades de la Política exterior común para Centroamérica, el *Documento de Estrategia Regional para América Central 2002-2006*, de la Comisión Europea también especifica las partidas presupuestarias previstas en principio: “Los recursos previstos para la puesta en marcha de la estrategia de cooperación regional entre 2000 y 2006 ascienden a 74,5 Millones de €.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 28)

### **Ejes de la Cooperación de la UE con Centroamérica:**

La cooperación de la UE en la región se desarrolla a través de tres líneas básicas, la Cooperación al Desarrollo, el Sistema de Preferencias Generalizadas, que favorece el intercambio comercial y la Ayuda Humanitaria ante situaciones límite.

“El artículo 177 del Tratado de la UE establece tres objetivos principales para la cooperación al desarrollo con los países terceros. Estos son:

- el apoyo al desarrollo económico y social sostenibles
- la integración de forma gradual de los países en vía de desarrollo en la economía mundial
- la lucha contra la pobreza

La cooperación debe contribuir al objetivo general del desarrollo, la consolidación de la democracia y del Estado de derecho, así como al respeto de los derechos humanos y de las libertades fundamentales.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 5)

A nivel Latinoamericano, en las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno UE-América Latina y Caribe (la última fue en Madrid en mayo de 2002), se confirmó que las prioridades actuales para la sub-región centroamericana son la consolidación de la Democracia y el respeto de los derechos humanos, fomentar la integración regional y la integración en la economía internacional, potenciar las relaciones económicas birregionales, mejorar la seguridad, la protección del medio ambiente, la prevención de los desastres naturales, y la concertación política sobre temas internacionales de interés común. (COMISIÓN EUROPEA:2002, 6)

“Las directrices para la cooperación con América Central están definidas en el marco de las reuniones de San José entre la UE y los países centroamericanos (Guatemala, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Panamá) y que, desde 1984, constituyen el mecanismo privilegiado del diálogo político entre ambas partes, el proceso de San José, renovado en Florencia en 1996, ha permitido establecer los siguientes objetivos generales para la cooperación futura con los países de la región:

- reforzar el proceso de paz y la democratización de la región;
- promover un desarrollo económico y social viable y equitativo;
- reforzar la lucha contra la inseguridad y la delincuencia;
- favorecer la consolidación y la modernización del Estado de Derecho;

- reforzar las políticas sociales.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 6)

Asimismo, en las reuniones del Grupo Consultivo de Regional entre los países centroamericanos y los países y organizaciones donantes, celebrado en Madrid en marzo de 2001 se presentaron una serie de directrices y objetivos para la modernización de la región, en base a la reducción de las desigualdades sociales, el fortalecimiento de la integración regional, la integración económica y la integración física:

- Reducir la vulnerabilidad ecológica, productiva y social de la región;
- Transformar Centroamérica sobre la base de un enfoque integrado en base a la transformación de los sectores productivos y el desarrollo humano;
- El manejo racional de la dotación de recursos naturales;
- Promover la participación creciente de la sociedad civil en el desarrollo;
- El fortalecimiento de la integración regional y de la institucionalidad de la integración.
- Coordinar los esfuerzos de los donantes, guiados por las prioridades establecidas (COMISIÓN EUROPEA:2002, 14-15)

Finalmente en el Documento de Estrategia Regional para América Central 2002-2006 de la Comisión Europea, se especifican los sectores prioritarios de la cooperación regional y su distribución presupuestaria, estos sectores son tres, claramente identificados:

- Apoyo al proceso de integración regional, implementación de políticas comunes y consolidación de la institucionalidad, a la que se dedicará el 60 % del presupuesto, “El objetivo general es desarrollar acciones que favorezcan la integración económica y social en América Central, fortalecer el funcionamiento de las instituciones de la integración y fomentar el desarrollo de políticas comunes.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 28)
- Fortalecimiento del rol de la sociedad civil en el proceso de integración, con el 10% del presupuesto total, “El objetivo general es promover la participación de las organizaciones de la sociedad civil en su conjunto, de los agentes económicos, sectoriales y gremiales, ONG’s, etc., en el proceso de integración.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 28)
- Reducción de la vulnerabilidad y mejoras medioambientales, con el 30% del presupuesto total, “EL objetivo general es reducir la

vulnerabilidad de la región reforzando las capacidades de los países en materia de planificación y prevención regionales. Igualmente se trata de armonizar aun más los marcos legislativos en el marco del sistema de la integración regional centroamericana.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 30)

Teniendo en cuenta la dramática situación de pobreza, los alarmantes indicadores socioeconómicos, y las profundas desigualdades que sufre la población centroamericana y en consonancia con las políticas neoliberales que practican los gobiernos de la región, alentados por las potencias occidentales, todos los países de la zona tienen como prioridad mejorar su inserción en la economía mundial.

“A estos efectos se realizan gestiones en común para acordar zonas de libre comercio con países y regiones. México, República Dominicana, Chile y MERCOSUR forman parte del destino de estas gestiones. Asimismo, Centroamérica participa de forma activa en los grupos de trabajo para lograr la conformación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA).

En este contexto, un nuevo enfoque de las relaciones entre Europa y Centroamérica en el marco de la OMC, podría privilegiar la profundización de las relaciones económicas y comerciales.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 10)

En cuanto a la UE, el pilar fundamental de las relaciones económicas y comerciales con América Central es el Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) acordado a nivel regional con todos los países de Centroamérica. Este Sistema consisten en una serie de preferencias arancelarias que otorga la UE, están vigentes desde 1971, “cuando éstas se centraban en algunos productos agrícolas e industriales originarios de los países menos desarrollados. (...) Los países beneficiarios de este esquema son los de la Comunidad Andina y del MCCA.” (CEPAL, 113).El sistema ha sido renovado hasta el año 2004. En el marco de las disposiciones especiales ‘droga’, se han renovado las preferencias arancelarias concedidas para ciertos productos agrícolas y asimismo se han extendido también a Centroamérica las preferencias específicas para los productos industriales previstas para los países andinos. (COMISIÓN EUROPEA:2002, 7)

En este sentido la Decimonovena Conferencia Ministerial del Diálogo Político y de Cooperación Económica entre la Unión Europea y los Estados miembros del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), Diálogo de San José, se celebró en la ciudad de Panamá el 12 de mayo de 2003, en ella se recalcó la necesidad de llegar a un Acuerdo de Asociación que incluya una zona de libre comercio:

“Los ministros subrayaron la prioridad que atribuyen al fortalecimiento de las relaciones entre las dos regiones, en particular tras la decisión, emanada de la II Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la UE y América Latina y Caribe

(ALC) celebrada en Madrid el 17 de mayo de 2002, de negociar un acuerdo de Diálogo Político y de Cooperación, así como de fortalecer la cooperación en materia de comercio, inversiones y relaciones económicas, con el fin de establecer las condiciones en que pueda negociarse un Acuerdo de Asociación mutuamente beneficioso entre la UE y Centroamérica (CA), que incluya una zona de libre comercio y se construya en los resultados del Programa de Trabajo de Doha, que los Ministros se han comprometido a concluir a más tardar al término de 2004.”<sup>1</sup>

Por último, a lo largo de la última década se ha desarrollado considerablemente el papel de la Unión Europea en el ámbito de la ayuda humanitaria, que constituye en la actualidad un componente esencial de su política exterior. Se encarga de su coordinación y organización la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comunidad Europea (ECHO), cuyo mandato consiste en prestar una ayuda humanitaria eficaz a las víctimas de catástrofes naturales y conflictos armados. ECHO es actualmente el mayor donante de ayuda humanitaria del mundo. (COMISIÓN EUROPEA:2001, 3)

En el marco de estos programas de Ayuda Humanitaria, aunque entendida no sólo a corto y medio plazo, sino también como programas que enlacen con la cooperación al desarrollo a largo plazo, se implementó el Plan de Acción para la Reconstrucción de Centroamérica, tras el Huracán Mitch, que tiene como objetivo restablecer “las condiciones sociales en las zonas más afectadas y financiar la transición a un modelo de desarrollo sostenible en el marco de la aplicación de la declaración de Estocolmo.”<sup>2</sup>

Este programa de reconstrucción ha sido dotado de un presupuesto de 250 millones de € para el periodo 1999-2006 (COMISIÓN EUROPEA:2002, 18), dinero que se distribuye de la siguiente manera: 119 millones de euros para Honduras, 84 millones de euros para Nicaragua, 28,5 millones de euros para El Salvador y 18,5 millones de euros para Guatemala. Estas cifras se refieren a este plan de reconstrucción, a lo que habría que añadirle los montos en ayuda humanitaria que desde el momento de la catástrofe ha aportado la UE como institución, así como sus países miembros de forma individual.

### **El Apoyo de la UE a la Integración Centroamericana:**

El proceso de integración centroamericano fue iniciado formalmente en 1960 con el Tratado General de Integración Económica Centroamericana, firmado por El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, Costa Rica se adhirió en 1963. Pero este proceso ha vivido continuos problemas, desacuerdos entre los países integrantes y marcadas interrupciones en su desarrollo, es en los años noventa cuando ha tomado nuevo impulso, “Con la distensión en el área resultante de los procesos de pacificación, a inicios de los noventa los intercambios regionales se reavivan coincidiendo con el inicio de un proceso de revitalización del proceso de integración, que desembocó en la firma del Plan de Acción Económica de Centroamérica (PAECA) aprobado en

1990.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 11), el proceso ha avanzado hasta marcarse unos ambiciosos objetivos, se pretende llegar a una verdadera integración económica y comercial.

De hecho se han potenciado sus instituciones, como la SICA Secretaría de Integración de Centroamérica y el Mercado Común Centroamericano (MCCA) hasta el punto de que “Mediante el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Guatemala, 1993), los países miembros del MCCA establecieron como meta última la instauración de una unión económica entre ellos.” (CEPAL:2002, 109)

Aún habiéndose avanzado en la última década, todavía existen graves obstáculos y desafíos para una integración centroamericana sostenible, desde la óptica europea se señalan los siguientes:

- Las divergencias entre los países, principalmente por diferendos limítrofes
- Fragilidad institucional
- Diferentes visiones y niveles de interés hacia la integración
- Desigualdades económicas intraregionales
- Inexistencia de mecanismos de financiación para fortalecer y desarrollar el sistema de integración
- Carácter vinculante de las normativas y resoluciones
- Apropiación social del proceso de integración
- La vulnerabilidad (COMISIÓN EUROPEA:2002, 15-16)

Este proceso de integración es claramente apoyado por la UE:

“Al comenzar el Siglo XXI, las sociedades centroamericanas encaran un conjunto de desafíos interrelacionados. De un lado, consolidar los procesos de pacificación y la gobernabilidad democrática. De otro, combatir la pobreza, construir economías competitivas, reducir la vulnerabilidad ambiental y superar las marcadas desigualdades sociales, en términos de ingreso, género y polarización urbano-rural. Al afrontar estos desafíos supone como condición necesaria lograr una zona económicamente más integrada, orientada hacia el desarrollo humano sostenible. También supone la continuidad del apoyo de la cooperación internacional.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 4)

En base a este análisis, la UE pretende orientar su cooperación regional hacia la ampliación y profundización de la integración, supeditando todas las



formas de cooperación de las que hemos hablado en el punto anterior, a la consecución de la integración regional. Para potenciar este objetivo concreto del apoyo a la integración de la región, los objetivos prioritarios son:

- Apoyo a la integración económica fortaleciendo las acciones ya iniciadas por la región;
- Implementación de políticas comunes;
- Consolidación de la institucionalidad centroamericana y su funcionamiento (COMISIÓN EUROPEA:2002, 21)

El apoyo a la integración no es una novedad, ya en El Acuerdo de cooperación CE-América Central (Luxemburgo, 1985), reemplazado por el de San Salvador en 1993, se establecen referencias específicas en cuanto a la importancia que otorga la UE el acompañar los esfuerzos de integración de la región. Aunque destacando que “Desde 1984 hasta ahora, el importe de las contribuciones CE a programas y proyectos de cooperación regional, en el sentido más amplio del término, con Centroamérica se calcula en 452 M €. La contribución destinada directamente a apoyar el proceso de integración no alcanza un 5% de esta cantidad.” (COMISIÓN EUROPEA:2002, 17)

Este bajo porcentaje dedicado a apoyar la integración es algo que ahora la UE parece pretender cambiar al supeditar toda la ayuda a la cooperación al fomento de la integración, impulsando a los países a colaborar e integrarse entre sí.

En esta línea la UE también prevé apoyar a instancias regionales del proceso democrático y de integración, como son el PARLACEN y la Corte Centroamericana de Justicia, sobre la base de un programa de acción centrado en las tareas relativas a reforzar su papel y competencias, con prioridades definidas y una perspectiva a medio plazo. Así como al desarrollo del Comité Consultivo del SICA (CC-SICA), organismo con funciones similares a un Comité económico y social europeo en el que participen organizaciones empresariales, sindicatos y otras organizaciones de la sociedad civil. (COMISIÓN EUROPEA:2002, 23)

La Unión Europea ha apoyado tradicionalmente estos procesos de integración, sin embargo, en la última década no sólo los apoya política y económicamente, sino que pretende hacer de ello el eje fundamental de su política de cooperación con América Latina.

Este giro, esta acentuación del fomento de los procesos de integración regional tanto en Centroamérica como en el resto de Latinoamérica y el apoyo que la UE da a estos procesos de integración, no sólo hay que entenderlos como una ayuda desinteresada o como un programa más de cooperación al desarrollo económico y social, que también, sino que ésta política tiene indudablemente un sentido geoestratégico, es una manera de fomentar la unidad de los países latinoamericanos, al menos en varios bloques, como forma de desligarlos de la tutela de EEUU, una Latinoamérica unida sería

difícilmente controlada por el gigante del norte, al menos a los niveles que hoy día éste ejerce su control.

Partiendo de esa idea y teniendo presente que la UE difícilmente puede, al menos en estos momentos, desbancar a EEUU como potencia hegemónica en la zona, aunque existan intentos de penetración económica y de extender sus influencias a través de las ayudas al desarrollo, el fomento de esta integración regional, a varios niveles (MERCOSUR, Pacto Andino, Integración Centroamericana), es la única alternativa para minar la influencia de EEUU a largo plazo y mantenerse como un buen apoyo de la región, sin entrar en un enfrentamiento comercial o político directo con EEUU, algo inviable por ahora.

### **Conclusiones: Ventajas Mutuas de la Colaboración UE - Centroamérica**

Como hemos visto, las relaciones entre la Unión Europea y Latinoamérica, y aún más con Centroamérica están marcadas por las relaciones económicas y comerciales, la ayuda a la cooperación y las preferencias comerciales fundamentalmente, en lo político lo único destacable es el apoyo cada vez mayor de la UE a la integración regional.

Esta situación es comprensible si tenemos en cuenta que Centroamérica vive a la sombra del imperio, bajo la tutela de la potencia hegemónica del momento, lo que deja pocas posibilidades de penetración en la zona al resto de potencias.

Este hecho y el proceso de ampliación en el que está inmersa la UE en estos momentos pueden suponer un distanciamiento o la despreocupación de la UE por Latinoamérica ya que esta deberá volcar sus fondos en ayudar a desarrollar los nuevos socios, países en vías de desarrollo o con economías aún muy débiles prioridad absoluta para el motor de la Unión, Alemania. Pero aún es pronto para hacer un balance de las consecuencias que tendrá la ampliación en las relaciones UE - Latinoamérica, sobre todo en lo económico. Es posible que disminuyan las partidas presupuestarias que la UE destina a la región, aunque por el momento, los programas de los que hemos hablando tienen un plazo de al menos hasta el año 2006, por lo que en los próximos tres años los fondos están garantizados. Sin embargo las relaciones comerciales si pueden verse afectadas gravemente, ya que los nuevos miembros son importantes productores de materias primas que tendrán ahora mejor inserción en el mercado europeo.

Posiblemente de la evaluación que hagan los países de la Unión de los resultados que haya proporcionado la ayuda y las relaciones comerciales, desde el punto de vista geopolítico, haciendo hincapié en la integración regional, dependerá la atención que se le preste a la zona en los próximos años.

De hecho, como ya hemos dicho la UE siempre ha apoyado los procesos de integración latinoamericanos pero esto se ha fomentado mucho más en los últimos tiempos, de hecho, como manifestó Chris Patten, Comisario para las Relaciones Exteriores de la Comisión Europea :

“El fomento de la integración en América Latina ha sido uno de los principales pilares de la reciente política europea respecto a la región. Hemos prestado apoyo político y proporcionado conocimientos técnicos a Centroamérica, la Comunidad Andina y MERCOSUR. Y seguiremos haciéndolo. Queremos compartir con ellos nuestra experiencia, de manera que puedan aprender de nuestros aciertos y errores.” (PATTEN:2002, 3)

Si los procesos de integración regional avanzan y se consolidan la UE seguirá apoyándolos, si por el contrario las diferencias entre países o la influencia de EEUU consigue bloquear estos procesos e impulsar un ALCA que beneficie de forma clara a Washington, la UE posiblemente verá como una inutilidad apoyar procesos que no avanzan y recortará los fondos destinados a la zona, volviendo a centrar su cooperación en la ayuda en asuntos de urgencia humanitaria.

No cabe duda de que la UE es ya una potencia económica y comercial, y va camino, pese a las dificultades, de ser también una potencia política y diplomática, “La influencia de la Unión Europea en la escena mundial es cada vez mayor. El proceso de integración, el lanzamiento del euro y el desarrollo progresivo de una política exterior y de seguridad común contribuyen a dotar a la UE del rango político y diplomático que le corresponde en consonancia con su indudable poder económico y comercial.” (COMISIÓN EUROPEA:2001, 3)

Es por ello por lo que la UE marcará cada vez más las distancias con EEUU en cuanto a las posiciones en Política Internacional, en este sentido contar con una política hacia Latinoamérica independiente de los designios de Washington es fundamental. También para Centroamérica es básico marcar distancias y separarse de la tutela del gigante americano. En este sentido es importante acercar y estrechar relaciones en lo político, más allá de lo comercial. Para la UE es importante para introducirse en una zona de gran proyección a medio plazo y tener una buena base en el área de expansión natural de su mayor competidor económico y comercial, como EEUU no duda en hacer en el Este de Europa o en la Cuenca del Mediterráneo. Para Centroamérica es la oportunidad de disponer de un importante contrapeso a la presión que ejerce sobre ella la dependencia política y económica de EEUU.

También en lo económico es básico aumentar las relaciones. Para la UE supone introducirse en un mercado emergente, que forma parte de un gran mercado con gran proyección a medio plazo, el latinoamericano. Para Centroamérica supondría tomar posiciones en el mayor mercado del mundo ya que con la ampliación la UE pasa a ser un mercado único de 500 millones de personas, con un considerable poder adquisitivo por lo que la penetración de sus productos en este mercado para toda Latinoamérica y especialmente para Centroamérica debería ser una prioridad de sus políticas exteriores. Aún considerando las dificultades que puedan encontrarse por el proteccionismo que practica la UE, sobre todo en lo referente a los productos agrícolas, proteccionismo que parece tiende a desaparecer, si hacemos caso de las

declaraciones de intenciones que las potencias occidentales hacen en la Organización Mundial del Comercio (OMC). Contar con esta posibilidad permitiría a Centroamérica diversificar sus mercados para zafarse de la dependencia del mercado estadounidense.

En esta relación comercial se parte de niveles muy bajos, por ejemplo en 1999 las importaciones de la UE provenientes de Latinoamérica sólo supusieron el 4,7 % del total y las exportaciones de la UE hacia Latinoamérica el 6,0% de las realizadas por la UE (porcentajes en mercancías). Un intercambio mucho menor que el efectuado con los Países candidatos a la adhesión a la UE o los Países Asiáticos miembros de la ASEM (los nueve socios asiáticos de la “Cumbre Asia-Europa”, con excepción de Japón) (COMISIÓN EUROPEA:2001, 25)

Pero para lograr esta penetración en los mercados europeos y que la UE los vea como socios comerciales considerables los países centroamericanos deben integrarse, no podrán negociar con suficiente fuerza hasta que no tengan una unión aduanera, hasta que su proceso de integración no vaya más allá de las declaraciones retóricas y el papel mojado.

Europa y Latinoamérica se necesitan mutuamente para disminuir su dependencia de EEUU, para contrapesar a la potencia hegemónica e intentar caminar hacia un mundo multipolar. Centroamérica debe dejar de estar a la sombra del imperio e intentar jugar en este nuevo tablero mundial utilizando bien sus piezas, su situación geoestratégicamente crucial para EEUU y por tanto para sus competidores.

### **Bibliografía Seleccionada:**

- BARBÉ, Esther (coord.) (2000): *Política Exterior Europea*, Barcelona, Ariel.
- BERNAL MEZA, Raul. (1994): *América Latina en la Economía Política Mundial*, Buenos Aires, Grupo editorial Latinoamericano.
- BOERSNER, Demetrio. (1986): *Relaciones internacionales de América Latina: Breve Historia*, Caracas, Nueva Sociedad.
- CEPAL (2002): Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe 2000-2001, Chile, CEPAL Naciones Unidas. Disponible desde Internet en: <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/5/9495/P9495.xml&xsl=/comercio/tpl/p9f.xsl> > [Con acceso el 10-06-2003]
- COMISIÓN EUROPEA (2001): La Unión Europea y el Mundo, Luxemburgo, Oficina de Publicaciones Oficiales de las Comunidades Europeas.
- COMISIÓN EUROPEA (2002): *Documento de Estrategia Regional para América Central 2002-2006*, [Publicación en Línea] Comisión Europea, Disponible desde Internet en: [http://europa.eu.int/comm/external\\_relations/ca/rsp/index.htm](http://europa.eu.int/comm/external_relations/ca/rsp/index.htm) > [Con acceso el 10-06-2003]
- GALINSOGA, Albert (1996): "Balance del proceso de san José: Logros y carencias.", [Publicación en Línea] *Revista Cidob D'afers Internacionals*, Nº 31, Disponible desde Internet en: CIDOB <http://www.cidob.org/castellano/publicaciones/afers/galins.html> > [Con acceso el 15-06-2002]
- GONZÁLEZ, Sara (dir.) (1998): *Relaciones Exteriores de la Unión Europea* (2 Vol.), Madrid, Universidad Complutense.
- PATTEN, Chris (2002): *Discurso de apertura de la Conferencia organizada por el Royal Institute of International Affairs, Miami, 2 de octubre de 2002*. [Publicación en Línea], Disponible desde Internet en: [http://europa.eu.int/comm/external\\_relations/news/patten/sp02\\_447\\_es.htm](http://europa.eu.int/comm/external_relations/news/patten/sp02_447_es.htm) > [Con acceso el 6-6-2003]
- SALAFRANCA SÁNCHEZ-NEYRA, José Ignacio (2002): "Cumbre de Madrid. Trascendencia para España y América Latina", [Publicación en Línea] *Foreign Affairs en Español*, Verano 2002, Disponible desde Internet en: <http://www.foreignaffairs-esp.org> > [Con acceso el 03-11-2002]

- SANAHUJA, José Antonio (2002): “Mecanismos de cooperación Europa – América Latina”, [Publicación en Línea] *Foreign Affairs en Español*, Verano 2002, Disponible desde Internet en: <<http://www.foreignaffairs-esp.org>> [Con acceso el 03-11-2002]
- SBERRO, Stephan; BACARIA COLOM, Jordi (2002): “La Integración de América Latina. Entre la referencia europea y el modelo estadounidense.”, [Publicación en Línea] *Foreign Affairs en Español*, Verano 2002, Disponible desde Internet en: <<http://www.foreignaffairs-esp.org>> [Con acceso el 03-11-2002]

**NOTAS:**

---

<sup>1</sup> *XIX Conferencia Ministerial del Diálogo de San José, Comunicado Conjunto, Panamá, 12 de mayo de 2003.* [Publicación en Línea], Disponible desde Internet en: [http://europa.eu.int/comm/external\\_relations/ca/doc/19sjd\\_es.htm](http://europa.eu.int/comm/external_relations/ca/doc/19sjd_es.htm) [Con acceso el 03-11-2002]

<sup>2</sup> *Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo relativa a un plan de acción comunitario para la reconstrucción de Centroamérica [COM (99) 201 final – no publicado en el Diario Oficial]* [Publicación en Línea], Disponible desde Internet en: <http://europa.eu.int/scadplus/leg/es/lvb/r14007.htm> [Con acceso el 03-11-2002]